



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)**

М. Гнездяковский пер., 7/6, стр. 1, 2,
Москва, ГСП-3, 125993
тел. 8 (495) 629-20-08, факс 8 (495) 629-72-69
E-mail: kultura@mkrf.ru

Руководителям субъектов
Российской Федерации

«03» 10. 2014 № 237-01-39/13-ВА

на № _____ от « _____ » _____

11 - 18699

Во исполнение пункта 5 раздела I протокола совещания у Заместителя
Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя
Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 08.07.2014
№ 1(64) Минкультуры России направляет рекомендации по созданию
туристской и паломнической инфраструктуры, в том числе об условиях ее
софинансирования за счет средств федерального бюджета.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Врио Министра

В.В.Аристархов

Железнов А.В.
(495)629-13-30

22 10-28584/14

Рекомендации

по созданию туристской и паломнической инфраструктуры, в том числе об условиях ее софинансирования за счет средств федерального бюджета.

В целях развития внутреннего и въездного туризма, а также увеличения туристической и паломнической привлекательности объектов культурного наследия религиозного назначения необходимо создание и развитие туристской и паломнической инфраструктуры.

Проекты по созданию указанной инфраструктуры разрабатываются субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, входящими в состав субъектов Российской Федерации или религиозными организациями в собственности или пользовании которых находятся объекты культурного наследия религиозного назначения.

Финансирование создания объектов туристской инфраструктуры возможно в рамках реализуемой федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» (далее – Программа). Средства федерального бюджета могут быть выделены только на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры, строительство туристских объектов осуществляется за счет средств, привлеченных из внебюджетных источников.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2011 № 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» решение о включении новых инвестиционных проектов в Программу принимается на основании предложений субъектов Российской Федерации с учетом их софинансирования и разработки необходимых документов

При этом, одним из обязательных условий реализации мероприятий по капитальному строительству в рамках Программы является включение объектов в региональные программы развития туризма и внесение данных инвестиционных проектов субъектом Российской Федерации на рассмотрение Координационного совета Программы.

Перечень документов, предоставляемых субъектами Российской Федерации для участия в конкурсном отборе инвестиционных проектов для включения в состав мероприятий Программы, а также выработанные Федеральным агентством по туризму типовые рекомендации субъектам Российской Федерации по разработке региональных программ развития туризма прилагаются.

**Типовые рекомендации
субъектам Российской Федерации по разработке
региональных программ развития внутреннего туризма**

I. Общие положения

Настоящие типовые рекомендации предназначены для разработчиков региональных целевых программ развития внутреннего туризма с использованием типовой региональной целевой программы развития внутреннего туризма «Развитие внутреннего туризма в <Наименование субъекта Российской Федерации> (2013 – 2018 годы)».

II. Общие рекомендации по разработке региональной целевой программы развития внутреннего туризма

При разработке Региональной целевой программы «Развитие внутреннего туризма в <наименование субъекта Российской Федерации>» (далее – РЦП, Программа) необходимо учитывать следующие рекомендации:

- целесообразно разрабатывать единую (общую) программу развития туризма в регионе, без разбиения на несколько отдельных программ;
- при выборе и формулировании целей, задач и ожидаемых конечных результатов РЦП следует обеспечить их смысловое соответствие не только стратегии социально-экономического развития региона, но и федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (далее – ФЦП);
- в разработанной РЦП следует обеспечить баланс целей, задач развития туризма в регионе, системы программных мероприятий и ожидаемых результатов реализации Программы;
- применение кластерного подхода должно выражаться как минимум в обязательном присутствии в приложении к РЦП концепций и схем туристских кластеров региона в соответствии с мероприятиями задачи № 1 ФЦП – «Развитие туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации» либо разработка этих документов должна быть предусмотрена в РЦП;
- в тексте РЦП должно присутствовать описание возможных негативных экологических последствий от реализации РЦП (мероприятий по их преодолению) либо описание экологической эффективности реализации РЦП.

При разработке РЦП настоятельно рекомендуется обеспечить соответствие структуры РЦП следующей типовой структуре программы развития внутреннего туризма в регионе:

Паспорт Программы

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами
 - 1.1 Характеристика состояния туристской отрасли
 - 1.2 Содержание проблем в сфере туризма
 - 1.3 Обоснование необходимости применения программно-целевого метода

2. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевые индикаторы и показатели, отражающие ход ее выполнения
 - 2.1 Основные цели и задачи Программы
 - 2.2 Сроки и этапы реализации Программы
 - 2.3 Целевые индикаторы и показатели Программы, отражающие ход ее выполнения
3. Система мероприятий Программы
4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы
5. Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее реализации
6. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками
7. Оценка социально-экономической и экологической эффективности реализации Программы и ожидаемые конечные результаты

Приложения

- 1 Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы
- 2 Перечень мероприятий Программы
- 3 Направления и объем финансирования Программы
- 4 Методика оценки результативности и эффективности Программы
- 5 Концепция и схемы региональных туристских кластеров
- 6 Методика расчета и правила предоставления субсидий за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований на софинансирование муниципальных целевых программ развития туризма
- 7 Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных целевых программ развития туризма

III. Типовые рекомендации субъектам Российской Федерации по заполнению разделов региональной целевой программы развития внутреннего туризма

3.1 Паспорт программы

В паспорте Программы приводятся укрупненные, наиболее значимые характеристики региональной целевой программы развития внутреннего туризма.

Пример оформления паспорта приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.2 Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программно-целевыми методами

В данном разделе РЦП дается характеристика туристско-рекреационного потенциала региона, формулируются проблемы (сдерживающие факторы) развития туризма в регионе и приводится обоснование необходимости применения программно-целевого метода с описанием преимуществ программно-целевого метода для комплексного решения проблем развития туризма в регионе.

Структура этого раздела с комментариями и предварительным заполнением приведена в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.2.1 Характеристика состояния туристской отрасли

Для оценки туристско-рекреационного потенциала региона проводится анализ исходного состояния туристской отрасли субъекта Российской Федерации в разрезе:

- основных видов туристских ресурсов и объектов туристской индустрии;
- отдельных видов туризма;
- основных видов турфирм на региональном туристском рынке;
- отдельных видов обеспечения развития туризма в регионе;
- формирования и продвижения туристского бренда и продвижения туристского продукта региона;
- завершенных и реализуемых программ и проектов развития туризма в регионе.

Также проводится сравнение исходной ситуации в сфере туризма с другими (в первую очередь, сходными по условиям) регионами Российской Федерации.

При описании исходной ситуации в сфере туризма настоятельно рекомендуется:

- использовать в тексте РЦП индикаторы и показатели эффективности реализации РЦП, приведенные в приложении 1 к РЦП;
- дополнительно использовать в тексте РЦП другие количественные индикаторы и показатели, характеризующие состояние туристской индустрии региона, на усмотрение разработчика программы;
- использовать фактические значения количественных индикаторов и показателей ранее достигнутых результатов;
- приводить в тексте РЦП динамику изменения по годам фактических значений количественных индикаторов и показателей ранее достигнутых результатов.

По результатам анализа формулируются общие выводы о состоянии туристской отрасли в регионе.

Структура этого подраздела с комментариями и предварительным заполнением приведена в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.2.2 Содержание проблем в сфере туризма

В этом подразделе приводится описание сильных (преимуществ) и слабых (недостатков) сторон туристско-рекреационного потенциала региона, возможностей региона по развитию туризма, а также угроз (трудностей), которые следует учитывать при формировании и реализации программы развития туризма в регионе.

С учетом этого описания и выводов по результатам анализа текущего состояния туристской отрасли приводятся формулировки проблем развития туризма в регионе. Для каждой проблемы приводится ее развернутое описание.

Структура этого подраздела с комментариями и предварительным заполнением приведена в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.2.3 Обоснование необходимости применения программно-целевого метода

В этом подразделе дается обоснование необходимости применения программно-целевого метода с описанием преимуществ программно-целевого метода для комплексного решения проблем развития туризма в регионе.

Также в этом подразделе РЦП рекомендуется привести ссылку на предварительно разработанную и/или утвержденную концепцию (в случае наличия) этой программы в качестве основания для разработки Программы.

Структура этого подраздела с комментариями и предварительным заполнением приведена в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.3 Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевые индикаторы и показатели, отражающие ход ее выполнения

В этом разделе приводятся цели и задачи Программы, сформулированные на основе проведенного разработчиком Программы анализа исходного состояния туристской отрасли субъекта Российской Федерации и выявленных проблем, основные этапы реализации Программы, целевые индикаторы и показатели эффективности ее реализации (индикаторы и показатели эффективности реализации Программы приводятся в приложении № 1 к Программе).

Структура данного раздела с комментариями и предварительным заполнением приведена в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.3.1 Основные цели и задачи Программы

При разработке Программы необходимо обеспечить соответствие задач Программы ее целям.

Вариант заполнения этого подраздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.3.2 Сроки и этапы реализации Программы

Вариант заполнения подраздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.3.3 Целевые индикаторы и показатели Программы, отражающие ход ее выполнения

При разработке РЦП следует обеспечить баланс цели, задач развития туризма в регионе, ожидаемых результатов реализации Программы, ее индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения.

Вариант заполнения этого подраздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.4 Система мероприятий Программы

При описании системы мероприятий РЦП следует обеспечить группировку программных мероприятий по сформулированным задачам развития туризма в регионе. По усмотрению разработчика Программы в разделе приводится описание наиболее значимых мероприятий РЦП. Полный перечень мероприятий РЦП приводится в приложении к Программе.

Вариант заполнения этого раздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.5 Обоснование ресурсного обеспечения Программы

В этом разделе приводится описание порядка ресурсного обеспечения Программы, а также объемов, сроков и источников ее финансирования.

Вариант заполнения раздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.6 Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее реализации

В этом разделе приводится описание системы управления реализацией Программы в целом и ее отдельных мероприятий, и контроля за ходом реализации Программы, а также полномочий каждого из органов власти, участвующих в управлении реализацией Программы, порядка проведения мониторинга реализации Программы и использования результатов мониторинга.

На усмотрение разработчика программы в этот раздел дополнительно могут быть включены пункты, предусматривающие:

- создание и обеспечение деятельности туристического омбудсмена субъекта Российской Федерации;
- создание на общественных началах координационного совета Программы (из представителей государственных заказчиков Программы, иных заинтересованных органов государственной власти, научных и общественных организаций) для выработки единой политики, стандартов и подходов к реализации Программы, формирования планов реализации Программы и координации деятельности участников реализации Программы;
- создание механизмов сотрудничества с соседними регионами в целях совместного развития туризма, в том числе создания общих туристских продуктов, совместного продвижения и т.д., например, через подписание партнерских соглашений.

Вариант заполнения раздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.7 Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками

В этом разделе приводится описание рисков реализации Программы и описание предупреждающих и корректирующих мероприятий.

Пример заполнения раздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.8 Оценка социально-экономической и экологической эффективности реализации Программы и ожидаемые конечные результаты

В этом разделе приводится описание совокупного эффекта от реализации мероприятий Программы как сочетания имиджевого, экономического, бюджетного, социального и экологического эффектов.

Пример заполнения раздела приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.9 Приложения

3.9.1 Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы

В состав индикаторов и показателей эффективности реализации РЦП рекомендуется включать релевантные цели и задачам РЦП индикаторы и показатели, отражающие изменение объема внутреннего турпотока, удовлетворенность туристов качеством туристских услуг, развитие туристской индустрии, социальный эффект РЦП

(социальную эффективность РЦП), вклад туризма в экономику региона (экономический эффект, экономическая эффективность от реализации РЦП).

Все ожидаемые конечные результаты реализации РЦП должны быть представлены в виде количественных индикаторов и показателей, для каждого индикатора и показателя должна быть указана единица измерения. В приложении к РЦП, содержащем методику оценки результативности и эффективности Программы, разработчиком Программы приводятся правила расчета значений этих индикаторов и показателей РЦП.

Для каждого целевого индикатора и показателя эффективности реализации РЦП следует указывать значения за каждый год базового периода (минимально за один год), предшествующего периоду реализации РЦП.

При разработке Программы необходимо обеспечить временную детализацию плановых значений количественных индикаторов и показателей эффективности реализации РЦП, детализацию индикаторов и показателей эффективности реализации РЦП по видам туризма, объектам инфраструктуры и источникам финансирования.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели эффективности реализации РЦП и их значения по годам периода реализации РЦП приводятся в Паспорте Программы.

Вариант заполнения этого приложения приведен в типовой региональной целевой программе развития внутреннего туризма.

3.9.2 Перечень мероприятий Программы

В систему мероприятий РЦП рекомендуется включать мероприятия, содержательно соответствующие задачам РЦП и ФЦП и охватывающие такие направления развития туризма в регионе, как:

- развитие туристских кластеров, сети объектов показа и инфраструктуры туризма;
- совершенствование государственно-частного партнерства в сфере туризма;
- развитие отдельных/приоритетных видов туризма;
- повышение качества туристских услуг;
- обеспечение развития туризма (нормативно-правовое, кадровое, информационное, научно-исследовательское);
- снижение административных барьеров в сфере туризма;
- мониторинг состояния туризма в регионе;
- повышение эффективности деятельности основных видов турфирм;
- формирование и продвижение туристского бренда региона;
- продвижение регионального туристского продукта;
- другие направления (на усмотрение разработчика Программы).

В перечне мероприятий РЦП разработчику Программы необходимо обеспечить группировку мероприятий по задачам РЦП.

Формулировки задач в перечне мероприятий РЦП должны соответствовать формулировкам задач в Паспорте Программы и тексте РЦП.

Для всех мероприятий должны быть определены непосредственные результаты, установлены исполнители, ответственные за реализацию мероприятия, сроки реализации, объемы финансирования (для мероприятий, требующих выделенного финансирования).

Рекомендуется результаты мероприятий максимально (насколько это возможно) представлять в виде количественных индикаторов (показателей).

Горизонт планирования отдельных мероприятий должен соответствовать плановому периоду реализации РЦП.

Система программных мероприятий РЦП должна обеспечивать достижение целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы.

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЛЯ УЧАСТИЯ В КОНКУРСНОМ ОТБОРЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В СОСТАВ МЕРОПРИЯТИЙ II-ГО ЭТАПА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННЕГО И
ВЪЕЗДНОГО ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2011 – 2018 ГОДЫ)»
НА 2015-2018 ГОДЫ**

1. Заявка на включение Инвестиционного проекта в перечень мероприятий Программы, оформленная в соответствии с Приложением № 1 к Положению о конкурсном отборе инвестиционных проектов для включения в состав мероприятий федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» (далее Положение) – оригинал, в 1 экз.
 2. Пояснительная записка, подготовленная в соответствии с требованиями Приложения №2 к Положению – оригинал в 3-х экз.;
 3. Сводный план развития Инвестиционного проекта, подготовленный в соответствии с требованиями Приложения №3 к Положению – оригинал.
 4. Утвержденная государственная программа субъекта Российской Федерации – заверенная уполномоченным лицом копия в 1 экз.;
 5. Документы, подтверждающие возможность финансирования из средств бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования), из внебюджетных источников:
 - 5.1. Выписка из закона субъекта Российской Федерации о бюджете (решения представительного органа местного самоуправления о бюджете), подтверждающие наличие бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих расходных обязательств по финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде мероприятий Программы, в том числе выписка из реестра расходных обязательств – оригинал в 1 экз.;
 - 5.2. Соглашения исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (исполнительного органа местного самоуправления) с инвесторами о намерениях, выражающие заинтересованность бизнес – сообщества в результатах реализации проекта, с указанием размера привлекаемых в рамках государственно-частного партнерства внебюджетных средств – копии в 1 экз.;
 - 5.3. Документы, подтверждающие расходование средств в отчетном и (или) текущем финансовых годах на финансирование объектов капитального строительства (в отношении объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования) – заверенные уполномоченным лицом копии в 1 экз.
- В случае прохождения конкурсного отбора, в отношении каждого объекта капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), включенного в Инвестиционный проект, на софинансирование строительства или реконструкции которого запрашиваются субсидии из федерального бюджета, предоставляются:
1. Паспорт Инвестиционного проекта, представляемого для проведения проверки на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения (по форме утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 13 октября 2008 года № 328) – оригинал в 3-х экз.;
 2. Титульный список вновь начинаемых объектов капитального строительства в очередном финансовом году и плановом периоде и титульные списки переходящих объектов капитального строительства на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные государственным заказчиком – оригинал в 3-х экз.;

3. Документ, содержащий результаты оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, проведенной в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» – оригинал в 3-х экз.;
4. Документ об определении застройщика – заверенная уполномоченным лицом копия в 1 экз.;
5. Свидетельство о государственной регистрации застройщика в соответствии с законодательством Российской Федерации – заверенная уполномоченным лицом копия в 1 экз.;
6. Правоустанавливающие документы на земельный участок, а в случае их отсутствия – копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта капитального строительства – заверенная уполномоченным лицом копия в 1 экз.
7. В отношении объекта капитального строительства (реконструкции) обеспечивающей инфраструктуры, входящего в Инвестиционный проект, финансирование которого запланировано на очередной финансовый год также предоставляются:
8. Проектная документация на строительство объекта – заверенная уполномоченным лицом копия в 1 экз.;
9. Документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации – заверенная уполномоченным лицом копия – 3 экз.;
10. Положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации - заверенная уполномоченным лицом копия в 3-х экз.;
11. Положительное заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости объекта капитального строительства - заверенная копия в 3-х экз.;
12. Заключение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями Федерального закона от 23 ноября 1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» - заверенная уполномоченным лицом копия в 3-х экз.;
13. В отношении объекта капитального строительства обеспечивающей инфраструктуры, финансирование которого не предусмотрено в очередном финансовом году при условии отсутствия проектной документации, возможно предоставление документов, подтверждающих обязательство субъекта Российской Федерации по разработке и (или) утверждению проектной документации на строительство объектов в установленные сроки (но не позднее 15 ноября года, предшествующего плановому периоду строительства объекта) – оригинал в 1 экз.