

Власть злодеев - наказание за гражданскую пассивность

9 декабря во всём мире отметили День борьбы с коррупцией. К сожалению, коррупция превратилась в общемировую глобальную проблему. По последним данным, в коррупцию вовлечено в мире 1,6 млрд. чел. Это в год, в среднем, составляет четверть населения Земли. Наиболее поражены коррупцией Либерия (77%), Азербайджан (74%). В самой минимальной степени (до 1% населения) коррупция затронула Великобританию, Австралию, Японию, Финляндию.

По данным авторитетной международной организации «Международная прозрачность» (TI), наша страна, увы, пребывает в трети государств, наиболее поражённых коррупцией. У нас т.н. называемый «индекс прозрачности» (ИВК) в 2014 г. составил всего 27 баллов (из возможных ста), в то время как год назад был 28. Коррупционный рынок составляет до 80% от легального выпуска продукции. В денежном исчислении это примерно 316 млрд. дол. в год. (Общемировой объем коррупции- 1 трлн. дол.). 69% опрошенных в стране водителей признались, что давали взятки сотрудникам ГИБДД. 66% граждан уверены, что в декларациях чиновников представлена лишь малая часть их реальных доходов.

Наш край не изолирован от проблем страны и её болячек, включая коррупцию. С учётом интенсивных внешнеэкономических связей, масштабных дорогостоящихстроек, т.е. с учётом большого товарно-денежного потока, идущего через край, проблема коррупции здесь, пожалуй, обострена. По оценкам прокуратуры края, наиболее подверженными коррупции продолжают оставаться бюджетная сфера, закупки, ЖКХ, миграция, здравоохранение, земельные отношения, оборот государственного и муниципального имущества. Я бы сюда добавил обязательно внешнеэкономическую деятельность, лесную и рыбодобывающую промышленность.

В прошлом году продолжился рост числа выявленных в крае коррупционных преступлений, всего было выявлено 384 преступления коррупционной направленности (рост составил 4,9%) . В лесной сфере выявлено 10 коррупционных преступлений, в сфере ЖКХ – 14. Выявление фактов взяточничества увеличилось больше, чем в 2 раза (143 против 62), из них по ст. 290 УК РФ (получение взятки) – 69, по ст. 291 УК РФ (дача взятки) – 74.

За 9 месяцев нынешнего 2015 г. было выявлено уже 354 преступления коррупционной направленности. В отношении должностных лиц т.н. особого правового статуса в 2014 г. было возбуждено 25 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, из них 15 - в отношении члена участковой избирательной комиссии, 3 – в отношении глав муниципальных образований, 7 – в отношении депутатов. В текущем году продолжалась практика возбуждения уголовных дел в отношении т.н. спецсубъектов (3 главы муниципальных образований, 1 депутат).

По направленным в 2014 г. в суд уголовным делам о коррупционных преступлениях сумма материального ущерба составила 775 млн. 235 тыс. руб.

Тем не менее, мы наблюдаем, что очистительный процесс в крае, не просто, но всё же идёт. Заметную активность демонстрирует прокуратура края, не щадят даже своих. На регулярной основе на сайте прокуратуры размещается соответствующая информация, в т.ч. аналитическая о состоянии борьбы с коррупцией в крае. Несколько лет назад, помнится, был осуждён прокурор Ольгинского района за взятку. Был отстранён от должности «за нарушение прокурорской присяги» прокурор Артёма и в отношении него даже возбуждалось уголовное дело.

С марта 2015 г. существенно перестроена работа межведомственной комиссии по противодействию коррупции, которую возглавил лично губернатор края. Конструктивно работает и комиссия по противодействию коррупции ЗАКСа, которую возглавляет лично В.В. Горчаков. Самое последняя новость: 6 ноября Постановлением губернатора создан новый департамент по

профилактике коррупции и иных правонарушений. Последние годы заметно активизирована работа прокуратуры края.

Хотя коррупция есть везде, наша, доморощенная, всё же имеет специфику.

Во-первых, она, к сожалению, системна, проросла и по вертикалям власти и по её горизонталям. По экспертным оценкам, она образует краеугольный камень российской экономики, цементирует сложившуюся государственную олигархическую систему.

Во-вторых, формирование антикоррупционной политики находится, на мой взгляд, в самом начале. Да, сделано немало и вроде и закон против коррупции был принят ещё в 2008 году. Но если оценить эффективность усилий, то, боюсь, мы скорее топчемся на месте, чем успешно идём вперёд. Антикорр политика пока ещё фрагментарна и бессистемна.

В-третьих, пока не осуществляется реальный антикоррупционный мониторинг. Нет ясности о том, что происходит с коррупцией, каковы особенности её причин.

В-четвёртых, пока всё ещё преобладает ведомственный подход в ущерб общегосударственному. Нет должной координации деятельности органов власти и управления, региональных и федеральных структур, правоохранительных органов и гражданского общества.

В-пятых, отсутствует государственный уполномоченный орган, ответственный за формирование антикорр политики, её координацию, мониторинг и т.п. Между тем, Конвенция ООН против коррупции обязывает страны участники такой орган создать и наделить соотв. полномочиями. У нас в Администрации Президента создано недавно Управление по противодействию коррупции, но вряд ли его можно рассматривать как самостоятельный федеральный уполномоченный орган, наделённый широкой компетенцией по типу, скажем ФСКН.

В-шестых, отсутствует необходимое научное обоснование и сопровождение. В результате воздействие на коррупцию является поверхностным, имитационным, не затрагивающим причин коррупции, а результаты деятельности нередко оцениваются по т.н. палочной системе. Не изучается должным образом и не используется мировой и зарубежный опыт борьбы с коррупцией.

Наконец, нет комплексной и всеобъемлющей системы антикоррупционного просвещения и воспитания (СМИ, Интернет, ведомства, организации и т.п.). Добавлю к сказанному, что нет и роли личного примера высших руководителей страны в деле противостояния коррупции. Вот уже два губернатора попали под следствие, едва избежал ответственности и Сердюков. Новый скандал на днях разразился в связи с широким обнародованием в Интернете и СМИ материалов о сыновьях Генерального прокурора Чайки.

Что же делать? Нужны масштабные и системные усилия на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, на уровнях отдельных организаций и коллективов. И не по принципу «лебедь, рак и щука», не по принципу «у семи нянек дитя без глазу», а всем миром, собрав все силы воедино в мощный кулак. Более конкретно, это, помимо прочего:

Нужна системность в формировании и реализации антикоррупционной политики, которая должна включать политические, организационные, правовые, экономические и идеологические меры.

Так, к примеру, если в мероприятиях по противодействию коррупции отсутствуют меры, направленные на минимизацию сектора теневой экономики, то эти мероприятия будут лишь жалкой имитацией борьбы.

Нужны государственные специализированные уполномоченные органы – на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, которые бы взяли на себя непосредственную практическую работу по формированию, реализации и координации АКП. И прежде всего – на федеральном уровне нужна мощная организационная структура, заточенная непосредственно на противодействие коррупции.

Нужно ликвидировать коррупциогенные дыры, и прежде всего, в законодательстве, привести его полностью в соответствие с требованиями Конвенции ООН против коррупции (уточнить и расширить понятие коррупции, уточнить и расширить понятие конфликта интересов,

вернуть конфискацию в систему уголовных наказаний, криминализировать неосновательное обогащение и т.п.).

В правоприменительной деятельности следует устранить т.н. командное и теневое право, т.н. заказные дела.

Нужна реальная реформа госслужбы, предполагающая максимальное очищение госаппарата от коррумпированных лиц (операция «Чистые руки»), от разных, образно говоря, «детей Чаек». Необходимо обеспечить максимальную гласность и прозрачность в деятельности государственных и муниципальных служащих.

Необходимо осуществлять постоянный антикоррупционный мониторинг и проводить повсеместно специальные исследования с целью реальной оценки текущей коррупционной ситуации, общих и региональных особенностей причин коррупции, эффективности мер по противодействию коррупции.

Нужна регулярная антикоррупционная профилактика в виде аналитических, просветительских и других информационных материалов в СМИ, Интернете, в виде тематических семинаров, конференций, дебатов и т.п. Хорошее, по-моему, начало ознаменовала недавняя телепрограмма «Коррозия совести» («Вести-Прим»), где непривычно остро, аргументировано, наступательно освещена проблема борьбы с коррупцией в крае.

Когда мы начинаем в полной мере осознавать всю опасность и масштабность чудовищного коррупционного Левиафана, нависшего над всеми нами, то невольно возникает чувство обреченности и безысходности. Но это – самое легкое! Более конструктивна, уверен, позиция сопротивления, активного неприятия и отторжения коррупционной идеологии и практики. Хорошо сказал ещё великий Платон: «Наказанием за гражданскую пассивность является власть злодеев».

***Виталий Номоконов,
профессор ДВФУ,
директор Центра по изучению
организованной преступности и коррупции***